

Памятка по соблюдению государственными гражданскими служащими министерства экономического развития области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) государственный гражданский служащий обязан соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Запрет - это способ правового регулирования, который представляет собой государственно-властное веление, указывающее на недопустимость определенного поведения под угрозой наступления ответственности. Под запретами, связанными с гражданской службой, понимаются нормативно установленные требования, предъявляемыми к гражданским служащим, воздерживаться от совершения определенных действий и ведения определенной деятельности, обеспеченные возможностью применения мер юридической ответственности.

Цель установления запретов состоит в том, чтобы:

- обеспечить эффективную профессиональную деятельность по исполнению полномочий государственных и муниципальных органов;
- установить препятствия возможному злоупотреблению гражданских служащих;
- создать условия для независимости служебной деятельности.

Запреты имеют абсолютный характер и не связаны непосредственно с исполнением государственным гражданским служащим официальных обязанностей. Если запреты нарушаются в процессе служебной деятельности, то это обстоятельство отягчает ответственность служащего.

Специфика запретов как служебных обязанностей состоит в том, что государственный служащий в процессе служебной деятельности реализует часть компетенции государственного органа и в связи с этим обладает правом принимать в одностороннем порядке управленческие решения, обязательные для исполнения лицами, не находящимися непосредственно в его служебном подчинении, что обуславливает необходимость наличия таких запретов.

Статьей 17 Федерального закона № 79-ФЗ установлены запреты, связанные с государственной гражданской службой:

- запрет государственному гражданскому служащему участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Запрет гражданскому служащему замещать должность гражданской службы в случае:

- избрания или назначения на государственную должность. В соответствии с указами Президента РФ заместители председателя Правительства РФ и федеральные министры могут замещать должности полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

- избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

- избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе.

Запрет заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа), кроме случаев, предусмотренных федеральными [законами](#), и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени государственного органа.

Запрет нацелен, в первую очередь, на недопущение конфликта интересов и злоупотребления служащим своими полномочиями. С запретом заниматься предпринимательской деятельностью связано требование представлять сведения об имущественном положении.

Запрет государственному гражданскому служащему приобретать, в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.

Запрет государственному гражданскому служащему быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, органе местного самоуправления, в которых он замещает должность государственной службы либо которые непосредственно подчинены или подконтрольны ему, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Запрет государственному гражданскому служащему получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Цель запрета принимать подарки и другие вознаграждения состоит в том, чтобы служащие не нарушали нормы профессиональной этики и не оказывали предпочтения каким-либо частным лицам на основе семейных,

дружеских или иных связей, помимо служебных, а также юридическим лицам, в которых они заинтересованы.

Запрет государственному гражданскому служащему выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности государственных органов РФ, государственных органов субъектов РФ и т.д.

Запрет государственному служащему использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического, финансового и иного обеспечения, другое государственное имущество.

Запрет государственному гражданскому служащему разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральными законами к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Запрет государственному гражданскому служащему допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы.

Запрет государственному гражданскому служащему использовать свое должностное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений, а также публично выражать отношение к указанным объединениям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности.

Запрет государственному гражданскому служащему создавать в государственных органах, в органах местного самоуправления и т.д. структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, а также ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) или способствовать созданию указанных структур.

Запрет государственному гражданскому служащему прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора.

Запрет государственному служащему входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательских советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Запрет государственному гражданскому служащему заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя (работодателя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет

средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Запрет, установленный Федеральными законами № 79-ФЗ и от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 7.1). Определенному кругу лиц, замещающих (занимающих), в том числе должности государственной гражданской службы, ограничено право открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Запрет охватывает, в том числе супругов и несовершеннолетних детей перечисленных в законах категорий служащих. Целью установления запрета является обеспечение национальной безопасности России, упорядочение лоббистской деятельности, увеличение инвестирования средств в национальную экономику и повышение эффективности противодействия коррупции. Нарушение запрета, в соответствии с законодательством, определяющим правовой статус соответствующего должностного лица, влечет освобождение от соответствующей должности в связи с утратой доверия.

Под термином «ограничения, связанные со службой» следует понимать установленные законодательством пределы реализации гражданином прав на поступление и нахождения на службе, выражающиеся в обеспечении необходимого баланса между интересами личности, коллектива, общества и государства.

Ограничения означают, что при наличии или возникновении определенных обстоятельств, гражданин не может быть принят на службу, а служащий, уже занимающий должность гражданской службы, должен быть освобожден от этой должности и уволен со службы.

Трудовой кодекс РФ (далее – ТК РФ), запрещая дискриминацию в сфере труда, не относит к таковой установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом. Ограничения на государственной гражданской службе следует рассматривать как необходимый элемент, отражающий специфику этой профессиональной служебной деятельности.

Можно определить принципы, исходя из которых, устанавливаются ограничения на государственной гражданской службе:

формой ограничения прав гражданина выступает федеральный закон; установленные ограничения должны быть четко сформулированы и не допускать произвольного толкования. Норма, ограничивающая права граждан, должна определять пределы ограничений.

Целью установления рассматриваемых ограничений выступает стабильность государственной гражданской службы.

Критерием ограничения прав гражданина выступает крайняя необходимость, при соблюдении условий наличия реального или возможного

причинения вреда интересам государства; причиняемый вред гражданским правам меньше, чем предотвращаемый вред.

Ограничения не персонифицированы, их действие распространяется на каждого.

Ограничения прав граждан на поступление и прохождение государственной гражданской службы не должны нарушать международные обязательства Российской Федерации. Не допускается ограничение фундаментальных прав гражданина и дискриминации на основе пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного служащего.

Таким образом, определение границ допустимого ограничения гражданских прав по вопросам поступления и нахождения на государственной службе относится к полномочиям только федерального законодателя. Регламентируя правовое положение служащих, порядок поступления на государственную службу и ее прохождение, государство вправе устанавливать в этой сфере особые правила. Установление таких правил на службу обусловлено задачами, принципами организации и функционирования службы, целью обеспечения поддержания ее высокого уровня, особенностями деятельности лиц, замещающих должности службы.

Законодательством установлены следующие ограничения на поступление и нахождение на гражданской службе:

гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а служащий не может находиться на гражданской службе в случае признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

С точки зрения осуществления трудовой функции в гражданском служащем должны сочетаться качества:

1) фактическая способность к труду как осознанной, целесообразной и волевой деятельности;

2) способность своими действиями приобретать, изменять и прекращать возникающие в связи с реализацией своей способности к труду субъективные права и юридические обязанности, нести юридическую ответственность.

В случае если гражданин вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, он может быть признан судом недееспособным. Ограниченно дееспособными могут быть признаны судом лица, которые вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставят свою семью в тяжелое материальное положение. В случае признания гражданского служащего недееспособным или ограниченно дееспособным трудовой договор прекращается, служащий освобождается от замещаемой должности и увольняется с гражданской службы.

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу в случае осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу.

Гражданин не может быть принят на государственную службу в случае отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну, если исполнение должностных обязанностей на должности государственной службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений.

Отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, является препятствием для поступления на государственную службу и служащему для продолжения прохождения службы. Перечень сведений конфиденциального характера утвержден Указом Президента РФ от 6 марта 1997 года № 188.

Гражданин не может быть принят на государственную службу, а служащий не может находиться на государственной службе в случае наличия заболевания, препятствующего поступлению на службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма Заключения медицинского учреждения устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Государственными гражданскими служащими могут быть граждане, способные по состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на соответствующие органы исполнительной власти области.

Гражданин не может быть принят на государственную службу, а служащий не может находиться на государственной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) со служащим, если замещение должности государственной связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них Другому.

Это ограничение отражает специальный правовой режим, установленный законодателем для государственной службы, отличающийся от предусмотренного в ТК РФ: в соответствии с частью второй статьи 3 ТК РФ никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения и др. обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Гражданин не может быть принят на государственную службу, а служащий не может находиться на государственной службе в случае прекращения, выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства (если иное не предусмотрено

международным договором Российской Федерации) (п. п. 6, 7 ст. 16 Федерального закона № 79-ФЗ).

Поступление иностранцев на государственную гражданскую службу в Российской Федерации возможно лишь для граждан иностранных государств - участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на такой службе. Такие договоры заключены между Российской Федерацией и Республикой Армения, Республикой Казахстан и др.

Государственным гражданским служащим необходимо помнить, в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 79-ФЗ при проведении аттестации учитываются соблюдение государственным гражданским служащим ограничений, отсутствие нарушений запретов, выполнение требований к служебному поведению и обязательств, установленных настоящим Федеральным законом.