

ЗАКОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с главой 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает пониженные ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Саратовской области, для организаций - участников региональных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Саратовской области (далее - региональные инвестиционные проекты), дополнительные требования в отношении региональных инвестиционных проектов, порядок принятия решения о включении или об отказе во включении организации, реализующей инвестиционный проект, в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее соответственно – организация, реестр), а также порядок и условия принятия решения о внесении изменений в реестр, не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта.

Статья 2. Налоговая ставка

Установить ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Саратовской области, в размере 10 процентов для включенных в реестр организаций - участников региональных инвестиционных проектов.

Статья 3. Уполномоченный орган

Органом государственной власти Саратовской области, уполномоченным на принятие решений о включении или об отказе во включении организации в реестр, о внесении изменений в реестр, не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта, а также иные полномочия, предусмотренные статьями 25.10-25.12 Налогового кодекса Российской Федерации, является орган исполнительной власти Саратовской области в сфере инвестиционной политики по заключению с инвесторами, реализующими инвестиционные проекты на территории области, инвестиционных договоров (далее - уполномоченный орган).

Статья 4. Дополнительные требования в отношении региональных инвестиционных проектов

Для целей признания инвестиционного проекта, реализуемого на территории Саратовской области, региональным инвестиционным проектом указанный проект помимо требований, установленных статьей 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации, должен удовлетворять одновременно следующим дополнительным требованиям:

1) региональный инвестиционный проект предусматривает создание не менее 30 новых рабочих мест к окончанию срока реализации регионального инвестиционного проекта;

2) региональный инвестиционный проект предусматривает в течение срока его реализации выплату заработной платы каждому работнику не ниже показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника организаций по Саратовской области по виду экономической деятельности, соответствующему сфере реализации регионального инвестиционного проекта, за календарный год, предшествующий году подачи организацией заявления на включение в реестр;

3) региональным инвестиционным проектом предусматривается увеличение среднемесячной заработной платы не менее чем на 4% ежегодно;

4) налогоплательщиком заключен с уполномоченным органом инвестиционный договор в соответствии со статьей 10 Закона Саратовской области от 28 июня 2007 года № 116-ЗСО «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области».

Статья 4. Порядок принятия решений о включении организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр, внесение изменений в сведения, содержащиеся в реестре

1. Для включения в реестр организация направляют в уполномоченный орган составленное в произвольной форме заявление о включении в реестр (далее - заявление) с приложением документов, указанных в пункте 1 статьи 25.11 Налогового кодекса Российской Федерации.

Документы, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 1 статьи 25.11 Налогового кодекса Российской Федерации представляются организацией в уполномоченный орган по собственной инициативе. В случае непредставления организацией указанных документов соответствующая информация запрашивается уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Сведения, подтверждающие соответствие организации требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового Кодекса Российской Федерации, запрашиваются уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия с федеральным

органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

2. Уполномоченный орган в срок не более чем три рабочих дня со дня представления заявления и документов, указанных в пункте 1 статьи 25.11 Налогового кодекса Российской Федерации, направляет организации решение о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в принятии заявления к рассмотрению в случае непредставления документов, указанных в подпунктах 1, 4 и 5 пункта 1 статьи 25.11 Налогового кодекса Российской Федерации.

3. В целях подготовки обоснованного заключения о целесообразности включения организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр уполномоченный орган в срок не более чем три рабочих дня со дня направления организации решения о принятии заявления к рассмотрению, направляет заявление и документы, указанные в пункте 1 статьи 25.11 Налогового кодекса Российской Федерации, в:

органы исполнительной власти Саратовской области, уполномоченные в соответствующих назначению инвестиционного проекта сферах деятельности;

органы местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области, в границах территории которых предполагается строительство объектов инвестиционной деятельности.

Органы исполнительной власти Саратовской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области, в срок не более чем семь календарных дней со дня поступления указанных в настоящем пункте документов направляют в уполномоченный орган обоснованное заключение о целесообразности включения организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр.

4. Решение о включении организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр в случае несоблюдения установленных Налоговым кодексом и (или) настоящим Законом требований к региональным инвестиционным проектам, принимается уполномоченным органом в срок не более чем тридцать дней со дня направления решения о принятии заявления к рассмотрению.

5. Решение уполномоченного органа о включении организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр, оформляется правовым актом уполномоченного органа.

6. Копия решения о включении организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр в срок не более чем пять календарных дней со дня принятия соответствующего решения направляется организации.

7. В случае реализации регионального инвестиционного проекта, предусматривающего производство товаров в рамках единого технологического процесса на территориях Саратовской области и иных субъектов Российской Федерации, решение о включении организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр принимается уполномоченным органом по согласованию с уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых реализуется региональный инвестиционный проект, в срок не более

чем сорок календарных дней со дня направления организации решения о принятии заявления к рассмотрению.

8. Решение о внесении изменений в реестр, не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта, принимается уполномоченным органом в случае внесения изменений в инвестиционную декларацию при условии соответствия организации требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации, и соответствия инвестиционного проекта требованиям, установленным статьей 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации, в течение десяти дней со дня принятия уполномоченным органом решения о внесении изменений в инвестиционную декларацию, которое оформляется правовым актом уполномоченного органа.

9. Внесение в инвестиционную декларацию изменений, касающихся условий реализации регионального инвестиционного проекта, осуществляется уполномоченным органом на основании заявления участника регионального инвестиционного проекта, представленного в соответствии с пунктом 2 статьи 25.12 Налогового кодекса Российской Федерации, при условии отсутствия оснований для отказа во внесении изменений в инвестиционную декларацию, установленных пунктом 3 статьи 25.12 Налогового кодекса Российской Федерации, в порядке, предусмотренном статьей 25.11 Налогового кодекса Российской Федерации для включения организации в реестр.

Статья 5. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий Закон вступает в силу не ранее, чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

**Проект внесен
Губернатором области**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О реализации отдельных
положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации»

Главной целью законопроекта является развитие инвестиционной деятельности, обеспечение для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования.

Законопроектом предлагается реализовать право Саратовской области, как субъекта РФ, на снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Саратовской области, для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов в соответствии Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 25.8 НК РФ региональным инвестиционным проектом (далее - РИП) признается инвестиционный проект, целью которого является производство товаров и который удовлетворяет одновременно требованиям установленным либо подпунктами 1, 2, 4, 5 пункта 1 данной статьи, либо подпунктами 1, 2, 4.1, 5 пункта 1 данной статьи.

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 25.8 НК РФ установлен минимальный объем капитальных вложений, который должен быть осуществлен за определенный период времени в соответствии с инвестиционной декларацией:

50 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

500 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий пяти лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

В силу положений пункта 5 статьи 25.8 НК РФ законом субъекта Российской Федерации в отношении РИП российских организаций, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 НК РФ, может быть увеличен минимальный объем капитальных вложений, указанный в подпункте 4 пункта 1 статьи 25.8 НК РФ, а также установлены иные требования в дополнение к требованиям, установленным статьей 25.8 НК РФ.

При этом порядок включения организации в реестр участников РИП установлен статьей 25.11 НК РФ.

Предлагаемым законопроектом устанавливаются дополнительные требования к региональным инвестиционным проектам, направленные на обеспечение достойного уровня заработной платы в регионе, а также увеличение количества создаваемых новых рабочих мест:

региональный инвестиционный проект предусматривает создание не менее 30 новых рабочих мест к окончанию срока реализации регионального инвестиционного проекта;

региональный инвестиционный проект предусматривает в течение срока его реализации выплату заработной платы каждому работнику не ниже показателя среднемесячной номинальной начисленной

заработной платы одного работника организаций по Саратовской области по виду экономической деятельности, соответствующему сфере реализации регионального инвестиционного проекта, за календарный год, предшествующий году подачи организацией заявления на включение в реестр;

региональным инвестиционным проектом предусматривается увеличение среднемесячной заработной платы не менее чем на 4% ежегодно.

Кроме того, устанавливается обязательство заключения налогоплательщиком с уполномоченным органом инвестиционного договора в соответствии со статьей 10 Закона Саратовской области от 28 июня 2007 года № 116-ЗСО «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области» для осуществления мониторинга реализации инвестиционного проекта.

Принятие законопроекта позволит инвесторам, реализующим региональный инвестиционный проект применять пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль:

подлежащему зачислению в федеральный бюджет - 0% в течение десяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта.

подлежащему зачислению в бюджет субъекта РФ - 10% в течение десяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта.

Организация получает статус участника проекта со дня включения ее в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Порядок ведения реестра, состав сведений, содержащихся в нем, и форма инвестиционной декларации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов (ФНС России).

При разработке законопроекта использовался опыт субъектов Российской Федерации, таких как Москва, Калужская область, Ульяновская область, Пензенская область, Магаданская область, Приморский край.

Дополнительных норм, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проект не содержит.

Проект прошел предварительную правовую экспертизу в министерстве экономического развития области.

**Министр экономического
развития Саратовской области**

Ю.А. Швакова

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Саратовской области «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта закона Саратовской области «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

Согласно пункта 1 статьи 284.3 НК РФ если у налогоплательщика доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы, то по всей налоговой базе (включая доходы/расходы от иной деятельности) налог на прибыль организаций исчисляется по пониженным налоговым ставкам. В противном случае ко всей налоговой базе применяются общеустановленные налоговые ставки.

Необходимо отметить, что в настоящее время на территории региона согласно сведениям информационно-аналитической базы данных инвестиционных проектов организации, осуществляющие реализацию инвестиционного проекта, отвечающего требованиям НК РФ и предлагаемым законопроектом, отсутствуют.

Из перечня планируемых к реализации инвестиционных проектов на территории области возможно соответствие установленным условиям по следующим проектам:

строительство завода по производству минеральных удобрений из природного газа на базе имущественного комплекса ФПК «Горный» ООО «НПП «Платекс» с объемом инвестиций 80 млрд. рублей (срок реализации 2019 – 2022 г.), планируемым созданием свыше 850 рабочих мест;

строительство завода по глубокой переработке пшеницы для производства аминокислот ООО «Саратовские Биотехнологии» в Балашовском муниципальном районе с объемом инвестиций 19,5 млрд. рублей (срок реализации 2019 – 2021 г.), планируемым созданием 510 рабочих мест.

В настоящее время по указанным проектам ведется доработка бизнес-плана (финансовой модели, ТЭО).

Таким образом, проведение оценки бюджетной и (или) социальной эффективности в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 11.08.2009 г. № 351-П «Об утверждении Положения о порядке оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» не представляется возможным.

Однако, в соответствии с официальной информацией, полученной от Управления Федеральной налоговой службы по Саратовской области, согласно представленным налогоплательщиками налоговым декларациям по итогам 2018 года общий объем заявленных налогоплательщиками -

инвесторами налоговых льгот составил 1,5 млрд.руб. При этом объем налоговых поступлений по организациям – получателям налоговых льгот по итогам 2018 года составил почти 4 млрд.руб. (3 942 685 тыс.руб). Из этого следует, что в целом на 1 рубль бюджетных расходов (в виде налоговых льгот) приходится 2,7 рубля налоговых доходов.

По налогу на прибыль организаций в 2018 году в соответствии с Законом Саратовской области от 1 августа 2007 года № 131–ЗСО «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области» налоговая ставка в размере 13,5% (вместо 17%) была заявлена 6 организациями. Сумма налоговой льготы составила 326,6 млн. рублей.

По всем организациям, субъектам инвестиционной деятельности, предоставление налоговых льгот является эффективным.

**Министр экономического
развития Саратовской области**

Ю.А. Швакова

**Перечень
нормативных правовых актов области,
отмены, изменения или принятия которых потребует принятие
проекта закона Саратовской области «О реализации отдельных
положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта закона Саратовской области «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует отмены, изменения или принятия нормативных правовых актов Саратовской области.

**Министр экономического
развития Саратовской области**

Ю.А. Швакова